

全国中文核心期刊

中文社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊

中国人文社会科学期刊AMI综合评价(A刊)核心期刊

中文科技期刊数据库(全文版)收录期刊

RCCSE中国核心学术期刊(A)

2026. 2

VOL.19 NO.2

公共行政 评论

JPA
Journal of Public Administration

全国中文核心期刊
中文社会科学引文索引(CSSCI)来源期刊
中国人文社会科学期刊AMI综合评价
(A刊)核心期刊
RCCSE中国核心学术期刊(A)
中文科技期刊数据库(全文版)收录期刊
中国核心期刊(遴选)数据库收录期刊
中国学术期刊(光盘版)收录期刊

4月15日出版

2026年第2期 总第110期

●专栏：公共服务创新与服务效能

中国公共服务40年的政策变迁与创新：基于知识图谱的分析

..... 郭宁 姜晓萍 1

政民距离如何影响公民满意度：基于全国代表性社会调查的实证研究

..... 杜娟 李子妍 朱旭峰 19

网上政务服务如何影响社会公平感？

..... 杜亚斌 马亮 38

●论文

政策再设计的策略类型与生成机制：基于生育政策变迁的过程追踪分析

..... 满小欧 杨扬 59

微观叙事政策框架下的政策认知与认同

..... 莫启星 邵梓捷 78

“党领协作”：党建统筹下重大项目的协作模式与组织机理	王 铮	95
街区治理共同体：城市基层治理的场域扩张与主体重塑	顾丽梅 李雨荃	114
基层政策执行如何化解“棘手问题”：基于房屋征收事件的案例研究	林 彬 文 宏	134
公共资源交易统一监管能否预防腐败：来自长三角地区的证据	刘巧兰 骆 飞 王丛虎	155
●理论综述		
地方官员的任期效应：研究综述与展望	李 璨 王雨洁	176
●英文目录与摘要		196

地方官员的任期效应：研究综述与展望

李 璨 王雨洁*

【摘要】 论文基于中国情境下地方官员任期对区域发展和企业行为影响的文献，系统归纳地方官员任期对区域发展与企业行为所产生的治理效应及其机制。基于 252 篇相关文献的研究发现，地方官员任期的既有研究反映了中国党政领导干部考核和任用制度的完善和发展过程。研究关注点逐渐从单一的区域经济指标，拓展到区域政治、文化、社会与环保等多元化指标，并延伸至企业等微观主体的投资与科技创新等行为。地方官员的任期会影响其面临的晋升激励与社会资本积累，进而影响其对多元目标的注意力分配与治理实效。区域特征、官员个体特征以及企业特征会潜在调节地方官员任期的实际治理效应。未来研究应更关注地方官员任期内推动多维目标的包容性发展的机制，用大数据、人工智能等技术深度挖掘地方官员任期和企业行为数据，分解不同治理层级的效应，深入揭示地方官员任期的内在作用机制。

【关键词】 地方官员任期 治理效应 区域发展 企业行为

【中图分类号】 D63

【文献标识码】 A

【文章编号】 1674-2486 (2026) 02-0176-20

一、引言

党政领导干部作为国家治理体系和政府治理现代化的重要推动者，是法治政府建设必须抓住的“关键少数”（刘颖等，2022）。在国家治理体系中，地方政府

* 李璨，中国政法大学商学院讲师。通讯作者：王雨洁，复旦大学国际关系与公共事务学院博士研究生。感谢匿名评审专家、编委会专家和编辑部对本文提出的宝贵修改意见，感谢周长辉老师对本文的帮助。

基金项目：国家自然科学基金青年科学基金项目“环境绩效反馈与企业绿色创新行为”（72202232），国家自然科学基金面上项目“战略行为理论模型：视野半径、社会期望与动态学习”（71872008）。

官员作为重要的微观主体，拥有一定程度的制度创新自主权（刘伟，2022）。我国地方官员的任期制度不仅具有鲜明的中国特色，而且是中央调动地方参与国家目标实现的重要机制。地方官员的政绩考核制度经历了多次完善，从侧重经济发展的指标体系，逐步拓展到包括营商环境优化、生态文明建设和民生福祉改善等多元化指标体系。政绩考核制度的完善体现了新时代背景下党和国家对地方治理能力的新的要求。

中国独具特色的地方官员任期所产生的治理效应引起了学术界的广泛关注。自2007年以来，中国情境下关于地方官员任期的实证研究逐渐增多（张军、高远，2007），研究范围从区域经济发展拓展至区域科技、文化、社会及企业行为等维度（戴静等，2019；王贤彬、徐现祥，2008）。然而，由于从地方官员任期到宏观区域治理和微观企业行为之间的因果链条较长，目前的研究发现较为分散且存在不一致的情况。尽管已有丰富的实证证据展示了地方官员任期的治理效应，但现有文献未对以下问题达成一致：宏观区域经济社会发展与企业微观行为如何随地方官员任期发生变化？地方官员任期对区域经济和行政行为的影响边界条件是什么？

本文旨在总结归纳当前关于地方官员任期的相关研究进展，厘清地方官员任期效应的理论机制和边界条件，为如何发挥地方官员任期的积极治理效应提供实践参考，也为未来相关研究提供方向。为确保文献覆盖的权威性和全面性，本文在文献综述过程中采用了以下五步操作法。第一步，以“官员任期”或“官员变更”或“官员交流”或“晋升激励”等为关键词，在FMS管理科学高质量期刊列表中的85本中文期刊以及公共管理领域的重要期刊上^①，进行了文献检索。截至2024年4月，对于发表在这些期刊上、标题或摘要中含有相关关键词的文章，我们均阅读了其摘要。在此过程中，我们筛选出涉及地方官员任期的研究文献。对于仅阅读摘要难以定性的文章，我们通过阅读全文来决定是否纳入本综述的研究范围。此步骤共获得相关文献161篇。第二步，我们在Web of Science数据库中，使用“tenure”“politician”“official”“turnover”“promotion incentive”等关键词，

^① FMS管理科学高质量期刊列表可参见http://www.fms-journal.net/journals_cn?num=20。公共管理领域的重要期刊包括：《公共管理学报》《公共行政评论》《公共管理评论》《公共管理与政策评论》，等等。

对战略管理、金融经济、国际商务等多个领域的 23 本高水准英文期刊^①进行检索，以补充第一步检索后的文献。此步骤共获得 14 篇相关英文文献。第三步，除 23 本英文期刊外，我们继续在 Web of Science 数据库中使用相同关键词进行检索，并筛选出符合以下条件的英文文献进行全文阅读：（1）发表在 JCR 一区期刊上的相关文献；（2）发表在 JCR 二区期刊上且有被引用数据的相关文献。此步骤共获得 59 篇相关文献并纳入综述的范围。第四步，我们通过检验论文的前引和后引文献，新增 15 篇中文文献和 3 篇英文文献并纳入综述的范围。通过以上四个步骤，本研究共收集 252 篇相关文献^②。第五步，我们对每篇文章的理论视角、核心论点、实证性文章的研究设计以及实证结论进行编码整理，以便对该领域现有的理论和实证研究进展有较为准确的把握。

本文第二部分将概述地方官员任期效应的理论基础；第三部分归纳总结已有研究，构建地方官员任期研究的整体框架，探讨地方官员任期效应的机制与边界条件；第四部分阐述地方官员任期效应的实践启示与研究展望。

二、地方官员任期效应的理论背景

地方官员任期的治理效应研究的理论基础来源于在政治经济学领域发展起来的政治经济周期理论（Political Business Cycle Theory）。政治经济周期理论最早由 Nordhaus 在西方选举情境下提出。该理论发现失业率和通货膨胀会受到与选举节奏相关的周期性波动影响，并将这些宏观经济变量因纯粹政治因素而产生波动的过程称为“政治经济周期”（Nordhaus, 1975）。

在西方情境下，政治经济周期理论模型主要包括机会主义模型和党派主义模型。机会主义模型的基本假设是选民会基于近期的区域经济表现来决定是否投票给在任官员。政府官员为了赢得选民的投票，倾向于在选举前实施扩张性的财政和货币政策，以提振经济和降低失业率，提高自己再次当选的可能性。这些扩张性政策带来的通货膨胀具有一定的时滞性，通常在选举后才会被选民感知。官员

① 23 本高水准英文期刊包括：*Administrative Science Quarterly*, *Academy of Management Journal*, *Academy of Management Review*, *Strategic Management Journal*, *Organization Science*, *Management Science*, *Journal of International Business Studies*, *Academy of Management Annals*, *Journal of Management*, *Journal of Management Studies*, *Industrial and Corporate Change*, *Journal of Economics and Management Strategy*, *Management International Review*, *Research Policy*, *Asia Pacific Journal of Management*, *Management and Organization Review*, *Organizational Studies*, *The Accounting Review*, *Journal of Accounting and Economics*, *Journal of Accounting Research*, *Journal of Finance*, *Journal of Financial Economics*, *The Review of Financial Studies*。

② 文献清单附录可联系通讯作者索取。

利用通货膨胀的滞后性，在选举前通过提高就业率来改变选民预期，提高自己的当选概率，造成就业率在选举年份上升而在选举后下降的选举周期现象（Brender & Drazen, 2008；Nordhaus, 1975）。党派主义模型则关注不同党派所代表的差异化政策组合选择偏好和治理效果。基于西方情境，实证发现“左派”政党领导下的国家失业率低但通货膨胀率高，“中间派”和“右派”政党所领导的区域则面临高失业率和低通货膨胀（Hibbs, 1977）。关于政治经济周期理论的文献研究进展可以参见 Dubois 的综述论文（Dubois, 2016）。

中国的政治体制具有特殊性（Qian & Weingast, 1997），与西方情境选举制度不同，中央层面掌控地方官员的考核和任免权。中国不存在党派效应，但存在独特的“晋升锦标赛”（Bo, 1996；周黎安, 2004；2007；2022）。晋升锦标赛模式强调的是相对绩效，即官员的晋升不是基于绝对成绩，而是基于他们相对于其他官员的表现（周黎安, 2007）。这种机制激发了地方官员积极响应中央制定的经济发展等目标以获得更好的晋升机会（周黎安, 2017）。在中央政治集权和财政分权的背景下，晋升激励是用以分析中国地方官员任期效应的理论机制之一。该视角强调官员晋升激励强度在任期内的变化对于区域治理效果的影响。不同于在西方情境下，研究对通货膨胀率和失业率的投机性操控的关注，在中国情境下的地方官员任期研究多聚焦在官员晋升激励可能带来的宏观经济增长和民生福祉改善等正面效应上。

我国地方官员的任期为 5 年一届，同一官员在同一地方任期不超过 2 届。但实际上，政治考评每年都可能进行，地方官员交流和更替现象较为常见，任期具有一定弹性（耿曙等, 2016）。部分研究指出官员晋升可能和激励呈现“倒 U 形”，这一现象常被概括为中国特色的“三年之政”周期，即政治任期与经济增长、投资等经济性因素之间的关系可能呈现“三上二下式倒 U 形”分布（姚金伟、韩海燕, 2019）。晋升激励变化伴随的是官员变更带来的政治不确定性（Durnev et al., 2015；Julio & Yook, 2012；徐业坤等, 2013）。为了在任期内显著提升绩效指标，地方官员在就任初期就有动机实施积极的财政政策，通过发掘新的经济增长点、吸引新企业进入等措施推动区域发展。官员变更通常意味着政策不连续性与财政资源分配行为波动。如果辖区内企业预期当地宏观经济、税收、行业政策或管制环境将因官员变更而改变，则可能为了规避不确定性风险而延迟投资（黎文飞、唐清泉, 2015）。此外，审慎的企业管理层可能因等待新的投资机遇而推迟投资。

与此同时，社会资本积累也是分析地方官员任期效应的另一重要理论机制。在美国情境下，官员可以多次连任。连任官员由于能持续积累社会资本，存在明显的“在位优势”（de Benedictis-Kessner, 2018），会影响他们面临的政治激励水平和政策偏好。例如，Paik 等（2019）发现，任期越长的美国市长，越倾向于采

取利好当地出租车司机而禁止共享乘车平台公司的规制政策。基于墨西哥数据的研究表明，东道国执政党任期越长，其积累的社会资本越丰厚，政策资本网络也越广泛，这越容易导致政府腐败程度升高，从而影响跨国企业的进入选择（Cordero & Miller, 2019）。中国也存在类似现象，一方面，地方官员任期延长有利于区域政策的稳定性和延续性；另一方面，也可能促成政企之间形成“利益型关系网络”。这种关系网络会导致区域治理低效和扭曲，诱发企业投入非生产性和非创新性的政治性寻租活动，进而对区域发展产生负面效应（陈刚、李树，2012）。

三、地方官员任期效应的研究框架

基于系统的文献归纳，本文构建了地方官员任期效应的研究框架，如图 1 所示。地方官员任期影响宏观区域治理和微观企业行为的内在理论机制有两个，一是地方官员任期内的晋升激励变化，二是其在辖区内随着任期增长而积累的社会资本。地方官员任期对区域发展和企业行为的差异化影响主要通过三条中介路径实现，分别是其在任期不同阶段的发展目标注意力分配差异、政策工具选择差异及财政资源分配效率差异。区域、官员及企业三方面的异质性通过三种方式调节地方官员任期效应：其一，影响官员政策和目标的选择偏好；其二，制约该偏好的潜在影响程度；其三，决定企业对地方官员任期效应的响应程度。这三类异质性构成了地方官员任期效应重要的边界条件，能增强或削弱主效应，甚至改变主效应的方向。下面我们将从地方官员任期效应的主效应和边界条件两个层面分别进行述评。

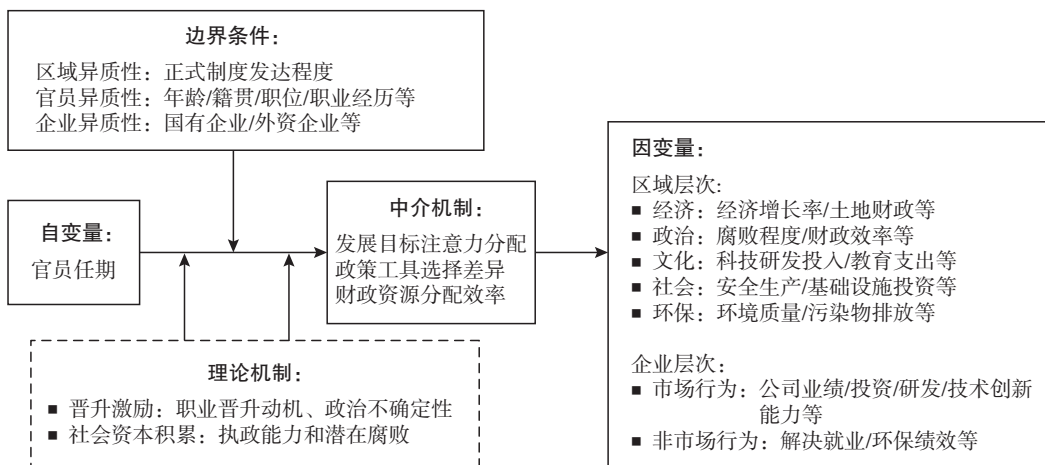


图 1 地方官员任期效应的研究框架

资料来源：作者自制。

（一）主效应：地方官员任期影响区域治理与企业行为的机制。

基于对地方官员任期效应已有实证研究的分析，本文总结出地方官员任期通过三种中介机制系统性地影响宏观区域治理和微观企业行为，即发展目标注意力分配、政策工具选择以及财政资源分配效率。具体而言，地方官员通过积极落实中央制定的经济发展等目标来增加晋升机会，然而，他们面临的晋升激励在任期的不同阶段存在差异，这导致他们对经济发展等目标的关注度会动态变化。例如，在晋升敏感期，地方官员会更加关注经济发展等显性指标，并依据发展目标的优先次序选择匹配的政策工具。同时，随着任期增长，地方官员加深对当地经济和企业情况的了解，有效分配财政资源的能力也会提升。但任期过长也可能导致地方官员过度嵌入当地社会资本网络，转而追求个人政治利益，进而影响财政资源的分配效率。上述三类机制共同作用，构建了从官员个体决策到宏观治理效能、微观企业响应的完整传导路径，这为理解任期效应的多层次影响提供了逻辑基础。本文的研究框架将因变量划分为区域和企业两个层次，区域层次根据地方政府的职能，划分为经济、政治、文化、社会和环保五个维度；企业层次划分为市场行为与非市场行为两个维度。

1. 区域经济维度

在现有实证研究中，区域经济维度的研究占比最高，这表明学者们高度关注地方政府官员任期与区域经济绩效之间的关联机制。改革开放以来的“中国经济奇迹”难以完全用西方经济学理论解释。相比之下，在中国特色的政治体制背景下，基于“晋升锦标赛”的地方政府官员晋升激励模式更能合理解释中国区域经济增长及由此产生的经济社会问题（周黎安，2022）。“晋升锦标赛”视角的地方政府官员晋升激励模式为理解中国情境下政府行为与经济发展的内在逻辑提供了关键视角。

首先，现有实证研究普遍证实，地方官员的晋升激励显著影响区域显性经济绩效指标。主流观点认为，地方官员任期与区域经济发展呈“倒U形”关系（王贤彬、徐现祥，2008；张军、高远，2007；周黎安等，2015）。其核心机制在于晋升激励随任期发生动态变化，地方官员任期的初期到中间阶段处于“晋升敏感期”，强激励驱动地方官员积极设定发展目标并推行新政策。当任期延长至超出关键晋升期，激励水平呈边际递减趋势，地方官员推动政策创新与增长的动力随之减弱，最终形成地方官员任期对区域经济发展的“倒U形”影响曲线。然而，这一研究结论存在分歧。马亮（2013）提出，鉴于任期初期和末期的政绩更易受关注，经济增长目标设定值随地方官员任期呈现“正U形”的变化趋势。庞保庆和王大中（2016）的研究则基于中国不固定任期制度下地方官员随时面临着考核晋升压力的假设，认为区域经济绩效随地方官员任期呈线性增长，并在县级数据中

得到验证。这些结论差异主要缘于文献对地方官员任期内晋升激励分布的不同理论预设。同时，研究层级、样本期限等研究设计差异也是重要的影响因素（周黎安，2022）。

其次，官员晋升激励也影响隐性经济绩效指标，进而间接作用于区域经济水平。例如，经济增长竞争常表现为投资竞争，而投资竞争依赖金融资源支撑。作为城商行的股东，地方政府有动力且有能力通过干预银行贷款投放来影响区域经济。研究表明，地方政府官员的任期越长，当地城商行的贷款投放越多（钱先航，2012）。除投资竞争外，经济增长竞争还可通过土地财政实现。研究表明，地方官员的晋升激励引发土地财政竞争，且地方官员任期与土地财政之间存在显著的“倒U形”关系，这与地方官员任期内的激励水平变化趋势一致（刘佳等，2012；刘佳、吴建南，2015）。

最后，官员更替带来的区域政治不确定性，体现了地方官员任期早期的治理效应。在任官员相对于前任的经济绩效显著影响其晋升机会，为了超越前任表现，新上任官员尽可能在上任之初积极推行新的经济政策，力争在任期内有所表现。不同学者对这种“新官上任三把火”的现象对区域经济发展的影响持不同看法。部分学者认为，官员更替对区域经济来说会产生正向影响，比如，官员变更后区域行业内的外资溢出效应有所提升（Li et al., 2020）。但也有更多学者认为，官员变更，当年的经济发展情况与离任和接任官员的晋升关联度较低，“新官上任三把火”难以产生即时的经济效应。官员变更引发的政治不确定性在短期内会抑制区域经济增长（王贤彬等，2009；杨海生等，2014）、降低政府财政支出（肖洁等，2015）、影响辖区贫困治理（杜娟、朱旭峰，2023）、削弱外资利用水平（雷光勇等，2017）、降低城市的发债概率和规模（罗党论、余国满，2015）等。地方官员任期早期的治理效果在很大程度上取决于官员自身的执政能力，以及区域企业群体对官员变更后政策不确定性的预期。

2. 区域政治维度

与其他维度相比，区域政治维度的实证研究目前相对较少。此部分研究主要证实了地方官员任期对地方政府财政支出的效率、结构以及官员腐败程度存在影响。在财政分权和行政分权相结合的情况下（Qian & Weingast, 1997；Weingast, 1995），地方政府官员在财政政策上有较大自主权。地方政府财政支出结构能体现政府官员的政策偏好，并与区域治理水平密切相关。研究发现，任期初期带来的区域内政治不确定性和政策不连续性，导致官员变更年份的财政总支出增长率显著下降，且主要体现在基本建设支出上（肖洁等，2015）。此外，晋升激励促使新上任的官员在初期推行大量新政以展示其政绩。这可能导致政府消费扩大，财政赤字增加，降低财政效率。随着政策趋于稳定并见效，地方财政效率逐步回升。整体上，地方政府财政效率随地方官员任期增加呈现“正U形”特征（杨海生

等, 2015)。综上所述, 在地方官员更替的关键节点, 如何实现政策延续性与创新发展之间的动态平衡, 成为区域治理中亟待破解的核心命题。此外, 反腐一直是国内外学者们重点关注的研究议题。一般情况下, 随着任期增长, 地方官员会逐渐积累社会资本, 形成利益型关系网络。一方面, 这有助于地方官员更好发挥“援助之手”作用, 提升地方经济政策效率。另一方面, 地方官员的社会资本积累也可能诱发腐败。我国地方官员的任期普遍缩短且更替频繁, 这在一定程度上能缓解因社会资本积累而引发的腐败问题。陈刚和李树(2012)的研究发现证实, 地方官员在任时间增加, 加剧了地方腐败及政企间非正式关联网络的嵌入程度; 但官员交流制度能显著降低流入地的腐败水平, 有助于破解地方官员因任期增长而形成的非正式社会网络嵌入。由此可见, 适当的地方官员任期长短有利于在维持地方政策稳定性的同时抑制地方腐败。

3. 区域文化维度

近年来, 随着我国政府对科学技术发展和社会主义精神文明建设的日益重视, 地方官员任期效应在区域文化维度的影响也逐渐凸显, 主要体现在地方政府科技投入情况、辖区技术创新水平以及教育支出程度上。然而, 地方政府官员在任期内也面临财政投入的窘境, 即科技创新活动以及教育投入具有长周期性、不确定性和高溢出性等特征, 投入效果可能并不会在其任期内显现。研究发现, 面对这一困境, 地方官员会根据晋升考核体系中指标的重要程度以及施政的机会成本, 对任期内的政策目标作出相应的选择。具体而言, 在任期初期和末期, 地方官员的机会成本和晋升概率都相对最小。此时, 他们对科技创新、教育等具有长期收益和正外部性的领域投入最大。然而, 随着晋升概率逐渐增高, 实施此类长期收益导向政策的机会成本逐渐增大, 地方官员会转向见效快的经济投入而非长期性的科技创新投入。之后, 随着晋升概率和机会成本再度下降, 地方官员对科技创新和教育的投入又会逐渐增加, 地方官员任期和科技创新等投入之间呈典型的“正U形”特征(卞元超、白俊红, 2017; 李恩极、李群, 2020)。研究发现, 在官员更替的当年, 科教文卫等公共服务支出的增长率占总财政支出的比重显著高于其他年份(龚璞等, 2015)。除此之外, 研究发现, 异地交流对于辖区技术创新的影响取决于地方官员任期。具体而言, 当地方官员在履新地任期满5年, 异地交流当年对辖区技术创新有显著的积极影响; 但当地方官员在履新地任期不满5年, 异地交流当年则对辖区技术创新造成一定的负面影响(赵忠涛, 2019)。由此可见, 虽然官员异地交流制度对区域技术创新有积极影响, 但仍需避免过于频繁的交流。

4. 区域社会维度

2014年修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》^①明确了地方党政领导班子成员成员的考核要求，强调要防止以单纯经济增长速度评定工作实绩，确立了涵盖经济发展、民生改善、社会和谐进步、文化建设、生态文明建设以及党的建设等多维度的考核内容。基于这一制度调整，区域社会维度的研究重点关注一个核心问题：考核指标的多元化是否缓解了职业晋升激励下地方官员的“短视化”行为？围绕这一问题，现有研究提供了不同的经验证据。有研究发现考核指标改革初期，地方存在官员“为晋升而治理”的现象。例如，地方官员任期与安全生产治理效果呈“倒U形”曲线关系（姜雅婷、柴国荣，2017）。Vorthorns（2019）则认为，地方官员会在其晋升可能性最低的时间点，即任期的起点和终点强化社会福利性支出。也有学者认为，弹性任期下的官员无法形成关于任职时间的合理预期，导致其晋升压力逐年增加。在此压力下，地方官员任期与公共品投资呈负相关关系（庞保庆、王芳，2019）。但随着改革深入，地方政府的竞争行为逐渐发生改变。地方政府官员的投资偏好转向增进社会福祉、解决民生短板问题（王学军、余浩然，2024），以及提升农村地区居住质量的项目（李佳鹏、胡玉杰，2023）。这表明多元化指标考核的效果正逐渐显现。

5. 区域环保维度

地方官员任期影响区域环保的研究日益深入，但实证结果相对有限。有研究指出，官员政绩考核指标改革后，地方官员任期对区域环境绩效指标的影响发生了变化。例如，Tian等（2023）的研究发现，省长任期与二氧化碳排放量之间存在“倒U形”关系，但在二氧化碳排放量被纳入官员考核体系后，这种关系在统计上不显著了。作为区域制度的执行者，地方政府官员对环境议题持续的注意力资源分配是实施有效环境治理的重要保障（曾润喜、朱利平，2021）。另一部分研究关注官员更替引发的政治不确定性对区域环境的影响。官员更替能短暂地改变当地“政企合谋”倾向，暂时改善所在地的空气质量（郭峰、石庆玲，2017；占华，2021）。进一步地，中央环保督查制度的刚性约束会有效地解决“地方保护主义问题”（王鸿儒等，2021），强化官员更替对民营企业污染排放的抑制作用

^① 根据《党政领导干部选拔任用工作条例（2014年）》：“考察地方党政领导班子成员，应当把有质量、有效益、可持续的经济发展和民生改善、社会和谐进步、文化建设、生态文明建设、党的建设等作为考核评价的重要内容，更加重视劳动就业、居民收入、科技创新、教育文化、社会保障、卫生健康等的考核，强化约束性指标考核，加大资源消耗、环境保护、消化产能过剩、安全生产、债务状况等指标的权重，防止单纯以经济增长速度评定工作实绩。考察党政工作部门领导干部，应当把执行政策、营造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义等作为评价的重要内容。”

(王鸿儒、陈思丞, 2023)。综合而言, 区域环境治理的实践效能与地方官员面临的政治激励结构以及地方官员的制度执行能力息息相关。关于地方官员任期对环境治理的效应研究还有待进一步深入。

6. 企业市场行为维度

中国地方政府对区域政策和资源分配有相当大的自主权, 这直接影响辖区内企业的运营。已有研究发现, 地方政府官员的任期会影响当地企业的行为, 主要体现在市场行为中, 包括企业研发投入、投资、多元化发展以及跨国企业进入等。其中, 最明显的影响体现在企业对研发投入的程度上。自2000年研发投入指标首次被纳入“十五”计划后, 政府逐渐重视企业的研发创新水平。相应地, 企业创新投入水平相关指标也逐渐成为地方官员考核体系的重要内容。由于地方官员可以通过政府补贴对辖区企业研发投入施加影响, 其任期内企业研发投入水平随晋升激励呈现“倒U形”特征(戴静、王红建, 2017)。不过, 也有部分学者认为, 晋升激励反而会抑制企业的研发投入。与晋升激励伴生的晋升压力会通过短期投资激励机制、寻租诱导机制、市场竞争抑制机制削弱公司对研发的投入(董竹、潘凌云, 2020)。企业为了维护政商关系, 会迎合政府设定短期化目标, 而短期投资的过度增加必然对研发产生挤出效应。与此同时, 企业过度维护政商关系以争夺廉价的生产要素, 会忽视对提升核心竞争力至关重要的创新研发。关于如何推进企业研发创新, 李后建和张宗益(2014)的研究发现, 适当延长地方官员任期有利于促进企业的研发投入。但程仲鸣等(2020)的研究持不同观点, 他们认为, 任期较长的官员面临更大的晋升压力, 更可能为政绩而影响本地企业技术创新。对企业管理者而言, 了解地方官员任期效应有助于指导企业的市场行为, 帮助企业更好地实现可持续发展。

7. 企业非市场行为维度

地方官员任期效应也影响企业的非市场行为, 主要体现在慈善和贿赂行为上。这些行为具有一定的短视性。地方官员会为了晋升考核, 有动机推动慈善类政策。在当前体制下, 地方政府拥有对企业资源配置的决定权。企业为了获得更优质的资源会迎合官员的目标偏好。因此, 企业捐赠等慈善行为随地方官员的晋升激励呈现先增后减的“倒U形”趋势(曹春方、傅超, 2015)。此外, 在地方官员更替频繁的背景下, 企业面临政商关系重构和新的“竞租”机会。为了更好地获得当地政府支持, 企业会强化对新任地方官员的贿赂行为(李后建、马朔, 2016)。然而, 这些非市场行为实际上并不利于企业的可持续发展。它们仅表面上提升了地方政府和企业的形象, 实则不利于优化地方政府的资源配置, 降低了地方政府的治理效果。随着正式制度约束的强化, 此类企业产生短视化行为的效应可能会趋于减弱。

（二）边界条件：区域、官员以及企业异质性

地方官员任期对于宏观区域发展以及微观企业行为的影响，因区域特征、官员特征以及企业特征差异而不同。这些维度的异质性构成了地方官员任期效应的重要边界条件。

1. 区域因素的异质性

我国幅员辽阔，东、中、西部的经济和社会发展等各方面都存在差异。区域因素的调节作用主要体现在两个方面。第一，我国各地区的制度环境差异较大，在影响经济发展和企业行为时，正式制度对于非正式制度有一定的替代作用。在市场化程度高及法律法规较完善的地区，地方政府官员对当地经济的干预较弱。这种环境会抑制地方官员因晋升动机而采取风险性投资的行为，例如为社会资本合作项目兜底的行为（蔡显军等，2020）。第二，地区差异会影响地方政府官员的政策选择及效果。例如，刘佳等（2012）研究的实证结果显示，西部地区官员面对晋升竞争时更倾向于出让土地。他们进一步分析，原因可能是西部官员的土地管理能力以及对违规行为的监察力度都显著低于东部官员。因此，西部地区政府官员更容易选择出让土地来换取资源。

2. 官员特征的异质性

地方官员的自身特征会影响其政策偏好、目标选择偏好和干预财政资源分配的动机强度。已有研究涉及的官员特征包括年龄、学历、官员出生地来源地，是否在出生地任职，是否为省委书记，任职前是否有中央部门工作经历，是否本地提拔，是否曾到沿海城市交流以及是否为平级调动，等等。

从年龄来看，相对年轻的地方官员面临更长的职业生涯和更强的职业激励，相对年长的地方官员更能平衡社会发展与经济发展目标（张建君等，2023）。蔡显军等（2020）的研究发现，随着年龄和任期的增长，晋升激励增强，地方官员会选择政府承担更多风险的社会资本合作项目。这种倾向在地方官员任期第4年或者年龄在54岁时达到顶峰，当任职超过4年或年龄大于55岁时，晋升激励下降，地方官员会倾向于减少风险性社会资本合作项目（蔡显军等，2020）。钱先航和曹廷求（2017）的研究表明，地方官员任职期间，其出生地和来源地的资金会更多流入任职地区，存在“钱随官走”效应。这种效应还会因地方官员的任期和年龄而有所不同，地方官员在任职初期或临近退休的60—65岁时，理性占主导，会倾向于从来源地引入资金；而在任职中后期或60岁以下时，情感占主导，更倾向于从出生地引入资金项目（钱先航、曹廷求，2017）。

地方官员的来源和去向会影响其任期内的治理效果。王贤彬和徐现祥基于1978—2005年省长和省委书记样本及其管辖省份的经济增长数据发现，来自中央

部委的省长或省委书记在任期间的经济增长绩效并不显著。这表明，中央交流到地方的官员更侧重于“培养与使用相结合”，而非单纯考核其经济性政绩（王贤彬、徐现祥，2008）。此外，本地提拔的官员因熟悉地方情况，资源配置能力更强。干春晖等（2015）的研究指出，相较于非本地提拔的官员，本地提拔的官员能为企业提供更多土地和融资优惠。陈秋平等（2019）的研究则发现，相较于异地调任者，本地调任的官员更重视环境治理，从而更能改善当地企业的环境表现。异地交流则对区域创新产生积极影响。赵忠涛（2019）发现，在履新地任期满5年的地方官员，异地交流当年对辖区技术创新有积极的正面影响。

省委书记和省长的任期效应存在差异。有研究认为，省委书记作为党政领导，掌握更多地方资源和决策权，其效应应该比省长更为显著。谭之博和周黎安（2015）认为，省级信贷投放与固定资产投资都随省委书记和省长的任期呈“倒U形”变化，转折点在任职第3至4年左右，与省长相比，“倒U形”关系对省委书记更显著。卞元超和白俊红（2017）的研究表明，省委书记任期对地方政府科技投入的影响效应呈现出“正U形”特征，且最低点出现在省委书记任期的第4.05年，但省长任期的影响效应并不显著。也有研究提出，省委书记在任期内持续关注社会稳定等目标，区域社会性指标受其任期影响的程度小于受省长任期的影响（Wang & Luo, 2019）。在市级层次，刘佳等（2012）发现，市长的任期显著影响地方土地出让行为，而市委书记任期的影响则不显著。

3. 企业的异质性

由于企业的政治关联、对政府资源的依赖性及对政治不确定性的适应能力存在差异，企业类型显著调节了地方官员的任期效应。显著的差异主要体现在国有企业与非国有企业之间、外资企业与内资企业之间。第一，国有企业与政府之间具有天然的政治关联，这种关联是一把“双刃剑”。一方面，国有企业更容易获得政策信息和资源倾斜，在土地和融资上具有优势（干春晖等，2015）；另一方面，国有企业也需要承担额外的非营利导向的政治性任务。政治激励对国有企业管理者的激励程度远大于民营企业，这导致地方官员任期与五年计划周期交错所造成的区域政策不确定性，对国有企业研发投资的抑制效应更为显著（戴静等，2019）。第二，在面对任期初期因地方官员变更带来的政策不确定性及所造成的政治风险时，Zhong等（2019）的研究发现，对于天然缺乏本地化政治能力的外资企业来说，官员变更加剧了政企之间的信息不对称，显著降低了外资企业的绩效。

（三）地方官员任期效应研究动态

随着干部考核指标的完善和多元化，地方官员任期效应的研究脉络呈现以下发展趋势：从关注、检验任期对经济性绩效指标的影响，拓展到关注对科技、社会等非经济性指标的影响。早期研究多集中于单一维度的因变量，主要探讨晋升

激励机制引发的“倒U形”关系。近年来，研究则更关注地方官员任期对不同性质的因变量的影响差异。例如，吴敏和周黎安（2018）的研究发现，市委书记和市长任期与可视型公共品支出呈现显著的“倒U形”关系（峰值在第3年），但与非可视型公共品无显著关联。此外，过度关注经济性指标可能会对社会、科技等非经济性指标产生替代效应。例如，李智超等（2023）的研究发现，地方政府的经济发展任务会挤出安全生产领域的绩效。对区域长期发展来说，非经济性指标与经济性指标同样重要。地方政府官员如何平衡多目标发展，提升区域治理水平，值得进一步探讨。

此外，已有地方官员任期效应的研究在晋升激励和社会资本积累的理论机制上存在不同的关注焦点，实证结果也存在差异。针对已有官员任期效应的差异化，本文发现，近期研究更多关注区域、地方官员以及企业维度上的异质性如何影响地方官员任期对区域发展和企业行为的影响。在研究中整合差异化的理论机制，强化对地方官员任期效应的边界条件的考察，有助于弥合已有差异化实证研究的发现，帮助进一步地拓展对地方官员任期效应的理解。

现有文献对地方官员任期产生的多元维度治理效果尚未形成共识。部分研究存在基于实证数据进行解读的导向，而忽视了理论发展与晋升考核中多重复杂因素的作用。

四、政策启示与研究展望

（一）政策启示

基于对现有文献的研究发现进行归纳，本文得出以下政策启示。

第一，建立科学的政绩考核观。现有的研究显示，经济性的指标和社会民生类的指标之间存在一定的替代性效应。要实现均衡的高质量发展，需对考核指标进行更科学完善的设计，引导党政领导干部平衡区域发展的多维目标。

第二，应尽量避免党政领导干部更替过于频繁的现象。党政领导干部更替频繁易导致地方政策缺乏连续性，不仅可能造成资源配置扭曲和财政效率损失，还会因政治不确定性而抑制企业的投资和创新行为。因此，应更大程度发挥法治体系在国家治理体系中的作用，强化地方政府的服务型角色。

第三，进一步提升法律和市场化制度质量。本文发现，区域制度质量的提升可以弱化政治不确定性。党政领导治理是国家治理的重要内容，而正式制度的优化有利于在官员变更过程中保持地方政策的连续性，且有利于避免因地方官员任期增长带来的腐败等负面效应。

未来地方官员任期制度建设应聚焦三重任务，即均衡区域发展多维目标，依

托目标责任制畅通央地政策传导，以及强化服务型政府职能定位。

（二）研究展望

当前关于地方官员任期对宏观区域治理及微观企业行为影响的研究已有较为丰富的成果，但也存在明确的局限性。晋升本身涉及政治立场、品德、能力、勤政、绩效、廉洁等多维度综合考量，现实的复杂性远超当前实证范式下的简化分析。在当前的实证范式下，研究者多用任期去预测区域经济发展等指标，一定程度上存在通过数据结果合理化解释的倾向，缺乏较为正式和严谨的理论模型预测。随着党政考评和晋升制度的完善和中国社会主义建设事业的发展，基于经济增长的晋升激励机制的适用性亟待反思和重新评估。未来研究可考虑从以下四个方面进行拓展。

1. 关注区域和官员的异质性，探讨多维目标包容性发展的权变条件

高质量发展作为一种体现新发展的理念，旨在满足多元需求的发展范式，要求地方官员在推动区域发展的过程中，统筹协调经济增长、民生改善与生态保护等多维目标。然而，这些目标既相互关联又存在潜在的冲突。现有研究虽通过“河长制”等案例证实在特定条件下目标协同的可能性（袁方成、姜煜威，2023），但仍缺乏对区域差异和官员特征如何影响目标优先顺序的机制的系统解释。未来研究可从实践创新与理论创新的互动角度出发，在以下三个方面进行深化：第一，构建包含经济、社会、生态等维度的复合指标体系，通过数字化手段动态追踪多目标协同的进展情况；第二，结合地方官员任期的阶段性特征，建立实践数据与理论模型迭代优化的研究框架，探索考核指标动态调整的规律；第三，重点分析区域和官员的异质性，揭示多维目标实现包容性发展的具体权变条件，例如在何种资源约束下、具备哪些特征的官员更易实现治理目标的动态均衡。

2. 关注企业异质性，构建“双层代理”模型探析企业微观行为决策的前因

当前研究多聚焦区域经济层面的宏观指标变量，对企业行为层面的微观指标变量关注不足，且较少考察除产权性质外的企业异质性。现实中，市场和政府同时在发挥作用。地方政府通过运用土地、融资和税收政策等多种方式扶持企业，引导企业行为以服务于区域政治绩效目标。与此同时，企业配合政府的政策导向，以获得更多的外部资源。然而，即使面临相似的制度环境，企业的行为决策依然可能存在差异（Li & Lu，2020）。未来研究可融合国家治理和公司治理视角，深入解析企业战略行为的选择机制。

3. 量化解析不同级别政府官员的任期效应，重点探讨县级治理议题

中国5年一期的“党代会”是一个重要的宏观政治周期节点。与此同时，省级官员、市级官员和县级官员的变更与任期实际上构成了一个多层次交叠的任期。目

前大部分文献集中在省级和市级官员的任期效应（占华，2021），在理论发展中没有区分两者可能对经济社会以及企业行为产生影响的领域差异。因此，未来研究可构建跨层级的纵向分析模型，分解不同行政层次的任期效应大小（马本等，2022）。

此外，相对于省级和市级，对县级官员任期效应的研究明显不足。随着“扩权强县”“省直管县”等一系列改革的深入，县级政府在国家治理体系中的作用日益凸显。县级作为城乡衔接的关键场域，在推动地方治理和贫困治理等方面扮演着独特而重要的角色。现有研究已初步关注到县级官员变更对贫困治理的影响（杜娟、朱旭峰，2023），未来研究可进一步深入探索县级官员任期效应对区域经济社会发展的具体影响。

4. 拓展研究方法，深入作用机理的研究

地方官员晋升对区域经济的影响具有一定内生性。当前研究多局限于理论推演，较少通过实证探讨地方官员任期如何影响微观企业行为，以及分析具体的政策工具与中介机制。未来研究可采用创新性方法拓展视野。其一，未来研究可以运用大数据、人工智能等技术深度挖掘地方官员任期内的政策文本（如《政府工作报告》等）和企业行为数据，精准追踪地方官员任期效应的动态变化与微观作用机制，为揭示地方官员行为与区域经济发展的内在联系提供量化支持。其二，未来研究可以采用事件研究法剖析特定政策或地方官员更替事件对企业行为和市场反应的影响。以地方官员更替为例，未来研究可考察更替事件前后企业投资决策、市场竞争格局及金融市场的波动变化，探究地方官员更替对企业及市场的短期和长期影响，厘清地方官员任期变动在不同时间维度上对区域经济主体行为的作用。其三，未来研究可以结合重大外部冲击事件，对地区政策响应效率和效果进行编码（孟庆国等，2022），进而运用模糊集定性比较分析（fs/QCA）方法，系统探究地方官员任期与其他要素的耦合效应及其影响政府治理效能的作用机制。

参考文献

- 卞元起、白俊红（2017）. 官员任期与中国地方政府科技投入——来自省级层面的经验证据. *研究与发展管理*, 29(5): 147-158.
- Bian, Y. C., & Bai, J. H. (2017). Officials' Tenure and Chinese Local Governments' S & T Investment: An Empirical Evidence from Provincial Samples. *Research and Development Management*, 29(5): 147-158. (in Chinese)
- 蔡显军、吴卫星、徐佳（2020）. 晋升激励机制对政府和社会资本合作项目的影晌. *中国软科学*, (3): 150-160.
- Cai, X. J., Wu, W. X., & Xu, J. (2020). Impact of Promotion Incentive on Public-Private Partnership Projects. *China Soft Science*, (3): 150-160. (in Chinese)
- 曹春方、傅超（2015）. 官员任期与地方国企捐赠：官员会追求“慈善”吗？*财经研究*, 41(4): 122-133.
- Cao, C. F., & Fu, C. (2015). Official Tenure and Local SOE Donations: Do Officials Pursue "Charity"? *Journal of Finance and Economics*, 41(4): 122-133. (in Chinese)
- 陈刚、李树（2012）. 官员交流、任期与反腐败. *世界经济*, 35(2): 20-142.
- Chen, G., & Li, S. (2012). Official Exchanges, Tenure, and Anti-Corruption. *The Journal of World Economy*, 35(2): 120-142. (in Chinese)
- 陈秋平、潘越、肖金利（2019）. 晋升激励、地域偏爱与企业环境表现：来自A股上市公司的经验证据. *中国管理*

- 科学, 27(8): 47-56.
- Chen, Q. P., Pan, Y., & Xiao, J. L. (2019). Promotion Incentive, Regional Favoritism and Environmental Performance: Evidence from the Listed Firms in China. *Chinese Journal of Management Science*, 27(8): 47-56. (in Chinese)
- 程仲鸣、虞涛、潘晶晶、张焯 (2020). 地方官员晋升激励、政绩考核制度和企业技术创新. *南开管理评论*, 23(6): 64-75.
- Cheng, Z. M., Yu, T., Pan, J. J., & Zhang, Y. (2020). Local Officials' Promotion Incentive, Political Achievement System and Technological Innovation of Firms. *Nankai Business Review*, 23(6): 64-75. (in Chinese)
- 戴静、刘放、张豪、许传华 (2019). 周期交错、政策不确定和企业 R & D 投资——基于官员任期和五年计划的证据. *管理评论*, 31(12): 100-114.
- Dai, J., Liu, F., Zhang, H., & Xu, C. H. (2019). Political Periodic Interleaving, Policy Uncertainty, and Enterprises' R & D Investment: An Empirical Study Based on Provincial Officials and Five-Year Plan. *Management Review*, 31(12): 100-114. (in Chinese)
- 戴静、王红建 (2017). 政治周期驱动下的企业研发投入研究. *当代财经*, (4): 14-24.
- Dai, J., & Wang, H. J. (2017). Research on Corporate R & D Input under the Driven of Political Cycle. *Contemporary Finance & Economics*, (4): 14-24. (in Chinese)
- 董竹、潘凌云 (2020). 官员晋升压力与公司研发. *南开经济研究*, (2): 138-162.
- Dong, Z., & Pan, L. Y. (2020). Politician's Promotion Pressure and Firm R & D. *Nankai Economic Studies*, (2): 138-162. (in Chinese)
- 杜娟、朱旭峰 (2023). 官员更替、政策连续性与贫困治理绩效——来自国家级贫困县脱贫的经验证据. *公共行政评论*, 16(1): 6-28+197.
- Du, J., & Zhu, X. F. (2023). Official Turnover, Policy Consistency, and Poverty Governance Performance: Empirical Evidence from Nationally Designated Poverty-Stricken Counties in China. *Journal of Public Administration*, 16(1): 6-28+197. (in Chinese)
- 干春晖、邹俊、王健 (2015). 地方官员任期、企业资源获取与产能过剩. *中国工业经济*, (3): 44-56.
- Gan, C. H., Zou, J., & Wang, J. (2015). Term of Local Officials, Enterprise Resource Acquisition and Excess Capacity. *China Industrial Economics*, (3), 44-56. (in Chinese)
- 耿曙、庞保庆、钟灵娜 (2016). 中国地方领导任期与政府行为模式：官员任期的政治经济学. *经济学(季刊)*, 15(3): 893-916.
- Geng, S., Pang, B. Q., & Zhong, L. N. (2016). The Political Economy of the Term Factor in China: The Term of Local Cadres and the Behavior of Local Governments. *China Economic Quarterly*, 15(3): 893-916. (in Chinese)
- 龚璞、俞晗之、吴田、吴洵 (2015). 地方官员更替、任期与支出政策变动——基于 1980—2011 年省级面板数据的实证研究. *公共管理评论*, 18(1): 17-31.
- Gong, P., Yu, H. Z., Wu, T., & Wu, X. (2015). Policy Changes in Local Officials' Turnover, Tenure, and Expenditures: An Empirical Study Based on 1980-2011 Provincial. *Public Administration Review*, 18(1): 17-31. (in Chinese)
- 郭峰、石庆玲 (2017). 官员更替、合谋震慑与空气质量的临时性改善. *经济研究*, 52(7): 155-168.
- Guo, F., & Shi, Q. L. (2017). Official Turnover, Collusion Deterrent and Temporary Improvement of Air Quality. *Economic Research Journal*, 52(7): 155-168. (in Chinese)
- 姜雅婷、柴国荣 (2017). 目标考核、官员晋升激励与安全生产治理效果——基于中国省级面板数据的实证检验. *公共管理学报*, 14(3): 44-59+156.
- Jiang, Y. T., & Chai, G. R. (2017). Target-Evaluation, Promotion Incentive and Effectiveness of Workplace Safety Evaluation: An Empirical Analysis of Panel Data in China. *Journal of Public Management*, 14(3): 44-59+156. (in Chinese)
- 雷光勇、刘茉、王文忠 (2017). 主政官员更替、不确定性与外资利用. *经济与管理研究*, 38(3): 24-35.
- Lei, G. Y., Liu, M., & Wang, W. Z. (2017). The Replacement of Officials in Power, Uncertainty and Utilizations of Foreign Capital. *Economic and Management Research*, 38(3): 24-35. (in Chinese)
- 黎文飞、唐清泉 (2015). 政府行为的不确定抑制了企业创新吗？——基于地方财政行为波动的视角. *经济管理*, 37(8): 45-54.
- Li, W. F., & Tang, Q. Q. (2015). Has the Uncertainty of Government Behavior Hindered Firm Innovation? Perspective

- from the Fluctuation of Local Government Fiscal Behavior. *Economic Management*, 37(8): 45-54. (in Chinese)
- 李恩极、李群 (2020). 官员任期、标尺竞争与地方政府科技支出——基于地级市数据和两区制空间杜宾模型的新证据. *研究与发展管理*, 32(6): 114-125.
- Li, E. J., & Li, Q. (2020). Official Tenure, Yardstick Competition and Local Government S & T Expenditure: New Evidence Based on Chinese Municipalities Data and Two-Regime Spatial Durbin Model. *Research and Development Management*, 32(6): 114-125. (in Chinese)
- 李后建、马翔 (2016). 官员更替、政府管制与企业贿赂. *公共行政评论*, 9(3): 125-146+189.
- Li, H. J., & Ma, S. (2016). Governor Turnover, Government Regulation and Bribery. *Journal of Public Administration*, 9(3): 125-146+189. (in Chinese)
- 李后建、张宗益 (2014). 地方官员任期、腐败与企业研发投入. *科学学研究*, 32(5): 744-757.
- Li, H. J., & Zhang, Z. Y. (2014). Local Official Tenure, Corruption and Firm R & D Investment. *Studies in Science of Science*, 32(5): 744-757. (in Chinese)
- 李佳鹏、胡玉杰 (2023). 财政分权能促进中国农村人居环境治理吗? *中国人口·资源与环境*, 33(5): 172-180.
- Li, J. P., & Hu, Y. J. (2023). Can Fiscal Decentralization Promote the Rural Living Environment Governance in China? *China Population, Resources and Environment*, 33(5): 172-180. (in Chinese)
- 李智超、于翔、胡志平 (2023). 从“亡羊补牢”到“未雨绸缪”: 绩效挤出、全过程安全规制与安全生产治理. *中国行政管理*, 39(4): 146-154.
- Li, Z. C., Yu, X., & Hu, Z. P. (2023). Whole Process of Safety Regulation, Performance Crowding-Out Effect and Safety Governance. *Chinese Public Administration*, 39(4): 146-154. (in Chinese)
- 刘佳、吴建南 (2015). 中国地方政府土地财政的影响因素研究——基于地市面板数据. *经济管理*, (6): 154-165.
- Liu, J., & Wu, J. N. (2015). Influence Factors of Land Finance in China: An Empirical Research of Panel Data from Municipal-Level Cities in China. *Economic Management*, (6): 154-165. (in Chinese)
- 刘佳、吴建南、马亮 (2012). 地方政府官员晋升与土地财政——基于中国地市级面板数据的实证分析. *公共管理学报*, 9(2): 11-23+122-123.
- Liu, J., Wu, J. N., & Ma, L. (2012). Local Officials' Promotion and Land Finance in China: An Empirical Analysis of Panel Data from Municipal-Level Cities. *Journal of Public Management*, 9(2): 11-23+122-123. (in Chinese)
- 刘伟 (2022). 干部治理能力评价的新指向、新内涵与新要求. *国家治理*, (6): 13-16.
- Liu, W. (2022). New Directions, Dimensions, and Requirements for the Assessment of the Governance Capacity of Officials. *National Governance*, (6): 13-16. (in Chinese)
- 刘颖、刘梦韬、商容轩 (2022). 四维匹配驱动国家治理能力现代化——基于中国党政领导干部选拔实践的多案例分析. *公共管理学报*, 19(3): 35-45+167.
- Liu, Y., Liu, M. T., & Shang, R. X. (2022). Four-Dimension Fit Drives the Modernization of the National Governance Capacity: Case Analysis of Chinese Communist Party's Cadre Selection Practices. *Journal of Public Management*, 19(3): 35-45+167. (in Chinese)
- 罗党论、余国满 (2015). 地方官员变更与地方债发行. *经济研究*, 50(6): 131-146.
- Luo, D. L., & She, G. M. (2015). Officials' Turnover and Issuance of Local Government Debt. *Economic Research Journal*, 50(6): 131-146. (in Chinese)
- 马本、胡天颢、赵康 (2022). 中国地方环境分权与制度变迁——多级分权度测算与污染治理效应评估. *管理评论*, 34(5): 304-317.
- Ma, B., Hu, T. K., & Zhao, K. (2022). Environmental Decentralization and Institutional Change of Local Governments in China: Measurement of Multi-Level Decentralization and Assessment of Pollution Abatement Effects. *Management Review*, 34(5): 304-317. (in Chinese)
- 马亮 (2013). 官员晋升激励与政府绩效目标设置——中国省级面板数据的实证研究. *公共管理学报*, 10(2): 28-39+138.
- Ma, L. (2013). Promotion Incentive of Government Officials and Government Performance Target-setting: An Empirical Analysis of Provincial Panel Data in China. *Journal of Public Management*, 10(2): 28-39+138. (in Chinese)
- 孟庆国、王友奎、陈思丞 (2022). 官员任期、财政资源与数字时代地方政府组织声誉建构——基于2000万条省级政府网站数据的实证研究. *公共管理与政策评论*, 11(4): 20-37.
- Meng, Q. G., Wang, Y. K., & Chen, S. C. (2022). Official Tenure, Financial Resources and Organizational Reputation Construction of Local Government in Digital Era: An Empirical Study Based on 20 Million Provincial

- Government Website Data. *Public Administration and Policy Review*, 11(4): 20-37. (in Chinese)
- 庞保庆、王大中 (2016). 官员任期制度与经济绩效. *中国经济问题*, (1): 14-24.
- Pang, B. Q., & Wang, D. Z. (2016). Officials' Tenure System and Economic Performance. *China Economic Studies*, (1): 14-24. (in Chinese)
- 庞保庆、王芳 (2019). 中国弹性任期规则与公共品供给——基于县级政府数据的实证研究. *中国经济问题*, (6): 72-85.
- Pang, B. Q., & Wang, F. (2019). China Flexible Term Rule and Public Goods Provision: An Empirical Study Based on County-Level Government Data. *China Economic Studies*, (6): 72-85. (in Chinese)
- 钱先航 (2012). 官员任期、政治关联与城市商业银行的贷款投放. *经济科学*, (2): 89-101.
- Qian, X. H. (2012). Officials' Tenure, Political Connections, and Loan Issuance by City Commercial Banks. *Economic Science*, (2): 89-101. (in Chinese)
- 钱先航、曹廷求 (2017). 钱随官走：地方官员与地区间的资金流动. *经济研究*, 52(2): 156-170.
- Qian, X. H., & Cao, T. Q. (2017). Money Following Politicians: Local Officials and Interregional Cash Flows. *Economic Research*, 52(2): 156-170. (in Chinese)
- 谭之博、周黎安 (2015). 官员任期与信贷和投资周期. *金融研究*, (6): 80-93.
- Tan, Z. B., & Zhou, L. A. (2015). Official's Tenure, Credit Cycles and Investment Cycles. *Journal of Financial Research*, (6): 80-93. (in Chinese)
- 王鸿儒、陈思丞 (2023). 官员更替、中央环保督察与地方环境监管实施——基于南方 A 省 18945 家企业样本的实证研究. *经济社会体制比较*, (4): 112-122.
- Wang, H. R., & Chen, S. C. (2023). Changes in Officials, Central Environmental Protection Inspection, and Local Environmental Oversight Enforcement: An Empirical Study Based on 18945 Enterprise Samples in Province A in South China. *Comparative Economic and Social Systems*, (4): 112-122. (in Chinese)
- 王鸿儒、陈思丞、孟天广 (2021). 高管公职经历、中央环保督察与企业环境绩效——基于华南 A 省企业 2011—2018 年层级数据的实证分析. *公共管理学报*, 18(1): 114-125+173.
- Wang, H. R., Chen, S. C., & Meng, T. G. (2021). Executive's Public Working Experience, Central Environmental Protection Inspection and Corporate Environmental Action: Empirical Analysis Based on the Firm-level Data of A Province in South China from 2011 to 2018. *Journal of Public Management*, 18(1): 114-125+173. (in Chinese)
- 王贤彬、徐现祥 (2008). 地方官员来源、去向、任期与经济增长——来自中国省长省委书记的证据. *管理世界*, (3): 16-26.
- Wang, X. B., & Xu, X. X. (2008). The Origin, Destination, and Tenure of Local Officials and Economic Growth: Evidence from China's Provincial Governors and Party Secretaries. *Management World*, (3): 16-26. (in Chinese)
- 王贤彬、徐现祥 (2010). 中国地方官员经济增长轨迹及其机制研究. *经济学家*, (11): 34-43.
- Wang, X. B., & Xu, X. X. (2010). Research on the Economic Growth Trajectory and Mechanism of China's Local Officials. *Economist*, (11): 34-43. (in Chinese)
- 王贤彬、徐现祥、李邨 (2009). 地方官员更替与经济增长. *经济学(季刊)*, 8(4): 1301-1328.
- Wang, X. B., Xu, X. X., & Li, X. (2009). Provincial Governors' Turnovers and Economic Growth: Evidence from China. *China Economic Quarterly*, 8(4): 1301-1328. (in Chinese)
- 王学军、余浩然 (2024). 绩效目标、官员特征与地方政府 PPP 项目投资偏好. *公共管理与政策评论*, 13(3): 4-20.
- Wang, X. J., & Yu, H. R. (2024). Performance Goals, Official Characteristics, and Local Government Investment Preferences in PPP Projects. *Public Administration and Policy Review*, 13(3): 4-20. (in Chinese)
- 吴敏、周黎安 (2018). 晋升激励与城市建设：公共品可视性的视角. *经济研究*, 53(12): 97-111.
- Wu, M., & Zhou, L. A. (2018). Political Incentives and City Construction: The Visibility of Public Projects. *Economic Research Journal*, 53(12): 97-111. (in Chinese)
- 肖洁、龔六堂、张庆华 (2015). 市委书记市长变更、财政支出波动与时间不一致性. *金融研究*, (6): 94-110.
- Xiao, J., Gong, L. T., & Zhang, Q. H. (2015). Municipal Leaders Turnover, Public Expenditures and Time-inconsistency. *Journal of Financial Research*, (6): 94-110. (in Chinese)
- 徐业坤、钱先航、李维安 (2013). 政治不确定性、政治关联与民营企业投资——来自市委书记更替的证据. *管理世界*, (5): 116-130.

- Xu, Y. K., Qian, X. H., & Li, W. A. (2013). Political Uncertainty, Political Connections, and Private Enterprise Investment: Evidence from Municipal Party Secretary Changes. *Journal of Management World*, (5): 116–130. (in Chinese)
- 杨海生、才国伟、李泽楦 (2015). 政策不连续性与财政效率损失——来自地方官员变更的经验证据. *管理世界*, (12): 12–23+187.
- Yang, H. S., Cai, G. W., & Li, Z. B. (2015). Policy Discontinuity and Fiscal Efficiency Loss: Empirical Evidence from China's Municipal Official Turnover. *Journal of Management World*, (12): 12–23+187. (in Chinese)
- 杨海生、陈少凌、罗党论、余国满 (2014). 政策不稳定性与经济增长——来自中国地方官员变更的经验证据. *管理世界*, (9): 13–28+187–188.
- Yang, H. S., Chen, S. L., Luo, D. L., & She, G. M. (2014). Between the Policy Instability and the Economic Growth: The Empirical Evidence from China's Change in her Local Officers. *Journal of Management World*, (9): 13–28+187–188. (in Chinese)
- 姚金伟、韩海燕 (2019). 当代中国地方官员有序政治流动及其经济性影响——实际任期考察的视角. *财经问题研究*, (5): 3–11.
- Yao, J. W., & Han, H. Y. (2019). Orderly Political Mobility of Local Officials in Contemporary China and Its Economic Impact: A Perspective of Actual Tenure Examination. *Research on Financial and Economic Issues*, (5): 3–11. (in Chinese)
- 袁方成、姜煜威 (2023). “达标锦标赛”: 冲突性目标的治理机制——以生态环境治理为讨论场域. *清华大学学报(哲学社会科学版)*, 38(2): 183–197+232.
- Yuan, F. C., & Jiang, Y. W. (2023). The “Tournament of Attainment”: The Governance Mechanism of Conflicting Goals: Ecological and Environmental Governance as a Field of Discussion. *Journal of Tsinghua University(Philosophy and Social Sciences Edition)*, 38(2): 183–197+232. (in Chinese)
- 曾润喜、朱利平 (2021). 晋升激励抑制了地方官员环境注意力分配水平吗? *公共管理与政策评论*, 10(2): 45–61.
- Zeng, R. X., & Zhu, L. P. (2021). Does Promotion Incentive Inhibit the Level of Environmental Attention Allocation of Local Leader? *Public Administration and Policy Review*, 10(2): 45–61. (in Chinese)
- 占华 (2021). 政策不稳定性如何影响环境污染——基于地市级官员变更的实证检验. *中国经济问题*, (3): 76–89.
- Zhan, H. (2021). How Does Policy Instability Affects Environmental Pollution: Empirical Evidence from the Turnover of China's Local Officers. *China Economic Studies*, (3): 76–89. (in Chinese)
- 张建君、周欣雨、柴润明 (2023). 何以善治: 官员特征与地区平衡发展相关性研究. *国家现代化建设研究*, 2(1): 104–120.
- Zhang, J. J., Zhou, X. Y., & Chai, Y. M. (2023). A Study on the Correlation Between Officials' Characteristics and Balanced Regional Development. *Journal of Modernization Studies*, 2(1): 104–120. (in Chinese)
- 张军、高远 (2007). 官员任期、异地交流与经济增长——来自省级经验的证据. *经济研究*, (11): 91–103.
- Zhang, J., & Gao, Y. (2007). Terms Limits and Rotation of Chinese Governors: Do They Matter to Economic Growth? *Economic Research Journal*, (11): 91–103. (in Chinese)
- 赵忠涛 (2019). 中国地方官员异地交流与区域创新关系的研究——基于省委书记、省长异地交流的证据. *研究与发展管理*, 31(5): 148–158.
- Zhao, Z. T. (2019). Impact of the Local Officials' Geographical Rotation on Regional Innovation in China: Evidence from the Geographical Rotation Data of Provincial Governors. *Research and Development Management*, 31(5): 148–158. (in Chinese)
- 周黎安 (2004). 晋升博弈中政府官员的激励与合作——兼论我国地方保护主义和重复建设问题长期存在的原因. *经济研究*, (6): 33–40.
- Zhou, L. A. (2004). The Incentive and Cooperation of Government Officials in the Political Tournaments: An Interpretation of the Prolonged Local Protectionism and Duplicative Investment in China. *Economic Research Journal*, (6): 33–40. (in Chinese)
- 周黎安 (2007). 中国地方官员的晋升锦标赛模式研究. *经济研究*, (7): 36–50.
- Zhou, L. A. (2007). Governing China's Local Officials: An Analysis of Promotion Tournament Model. *Economic Research Journal*, (7): 36–50. (in Chinese)
- 周黎安 (2017). *转型中的地方政府: 官员激励与治理(第二版)*. 上海: 格致出版社.

- Zhou, L. A. (2017). *Local Government in Transition: Official Incentives and Governance*. 2nd ed. Shanghai: Truth & Wisdom Press. (in Chinese)
- 周黎安 (2022). 晋升锦标赛文献评述与研究展望. *经济管理学报*, 1(1): 1-34.
- Zhou, L. A. (2022). Promotion Tournament Literature Review Future Directions. *Quarterly Journal of Economics and Management*, 1(1): 1-34. (in Chinese)
- 周黎安、刘冲、厉行、翁翕 (2015). “层层加码”与官员激励. *世界经济文汇*, (1): 1-15.
- Zhou, L. A., Liu, C., Li, X., & Weng, X. (2015). “Layer-by-Layer Markup” and Official Incentives. *World Economic Papers*, (1): 1-15. (in Chinese)
- Bo, Z. (1996). Economic Performance and Political Mobility: Chinese Provincial Leaders. *Journal of Contemporary China*, 5(12): 135-154.
- Brender, A., & Drazen, A. (2008). How Do Budget Deficits and Economic Growth Affect Reelection Prospects? Evidence from a Large Panel of Countries. *American Economic Review*, 98(5): 2203-2220.
- Cordero, A. M., & Miller, S. R. (2019). Political Party Tenure and MNE Location Choices. *Journal of International Business Studies*, 50(6): 973-997.
- de Benedictis-Kessner, J. (2018). Off-Cycle and Out of Office: Election Timing and the Incumbency Advantage. *The Journal of Politics*, 80(1): 119-132.
- Dubois, E. (2016). Political Business Cycles 40 Years after Nordhaus. *Public Choice*, 166(1-2): 235-259.
- Durnev, A., Enikolopov, R., Petrova, M., & Santarosa, V. (2015). Politics, Instability, and Composition of International Investment Flows. *Journal of Corporate Finance*, 30: 299-324.
- Julio, B., & Yook, Y. (2012). Political Uncertainty and Corporate Investment Cycles. *Journal of Finance*, 67(1): 45-83.
- Hibbs, D. A. (1977). Political Parties and Macroeconomic Policy. *American Political Science Review*, 71(4): 1467-1487.
- Li, C., Gao, D., & Zhong, W. (2020). A Political Cycle of Regional FDI Spillovers in an Emerging Market: Evidence from China. *Management International Review*, 60: 151-176.
- Li, S., & Lu, J. W. (2020). A Dual-agency Model of Firm CSR in Response to Institutional Pressure: Evidence from Chinese Listed Firms. *Academy of Management Journal*, 63(6): 2004-2032.
- Nordhaus, W. D. (1975). The Political Business Cycle. *Review of Economic Studies*, 42(2): 169-190.
- Paik, Y., Kang, S., & Seamans, R. (2019). Entrepreneurship, Innovation, and Political Competition: How the Public Sector Helps the Sharing Economy Create Value. *Strategic Management Journal*, 40(4): 503-532.
- Qian, Y., & Weingast, B. R. (1997). Federalism as a Commitment to Preserving Market Incentives. *Journal of Economic Perspectives*, 11(4): 83-92.
- Tian, Z., Hu, A., Chen, Y., & Shao, S. (2023). Local Officials' Tenure and CO₂ Emissions in China. *Energy Policy*, 173: 113394.
- Vortherms, S. A. (2019). Disaggregating China's Local Political Budget Cycles: “Righting” the U. *World Development*, 114: 95-109.
- Wang, D. Q., & Luo, X. R. (2019). Retire in Peace: Officials' Political Incentives and Corporate Diversification in China. *Administrative Science Quarterly*, 64(4): 773-809.
- Weingast, B. R. (1995). The Economic Role of Political Institutions: Market-Preserving Federalism and Economic Development. *Journal of Law Economics and Organization*, 11(1): 1-31.
- Zhong, W., Lin, Y., Gao, D., & Yang, H. (2019). Does Politician Turnover Affect Foreign Subsidiary Performance? Evidence in China. *Journal of International Business Studies*, 50(7): 1184-1212.

责任编辑：黄冬娅

英文目录与摘要

JPA Journal of Public Administration, Vol. 19 No. 2, 2026

● SYMPOSIUM: Public Service Innovation and Service Efficiency

Forty Years of Policy Evolution and Innovation in China's Public Services: A Knowledge Graph Analysis
..... Ning Guo & Xiaoping Jiang

Abstract Equitable and accessible public services serve as a vital hallmark of Chinese modernization and constitute the social cornerstone for achieving common prosperity. Based on 280 national-level public service policy documents spanning from 1985 to 2025, this paper constructs a knowledge map of China's public service policies. It presents and explores the objectives, evolution, and innovations within China's public service policies over the past four decades. The study reveals that China's public service policies having undergone a gradient evolution characterized by "market-oriented transformation" to "exploration of universal benefits" to "advancement towards equalization" to "high-quality development", the policies demonstrate a four-dimensional dynamic pattern: demand progression, value realignment, collaborative production, and technological innovation. This evolution reflects the innovative experience of public service policy with Chinese characteristics. The research elucidates the inherent logic behind the evolution of China's public service policies, providing theoretical and empirical foundations for optimizing the people's livelihood security system and promoting the high-quality development of public services.

Key Words Public Services; Policy Evolution; Policy Innovation; Knowledge Graph

How Government-Citizen Distance Affects Citizen Satisfaction: An Empirical Study Based on a Nationally Representative Social Survey Juan Du, Ziyang Li & Xufeng Zhu

Abstract As government performance continues to improve, how to further enhance citizen satisfaction with public services has become a central concern for both academia and government. A closer examination of government-citizen interactions makes it possible to move beyond the traditional performance-centered explanatory framework, redirecting scholarly attention toward the collaborative relationship between the government and the public in the delivery of public services as a more effective explanation for citizen satisfaction. This study introduces government-citizen distance as a core concept, defining it as citizens' composite psychological perception based on the spatiotemporal separation from government agencies and social identification with government officials. We develop and test competing hypotheses to explain the mechanisms through which government-citizen distance influences citizen satisfaction. Drawing on the 2019 China Social Governance Survey (CSGS) and manually collected data, this study examines the effects of spatial, temporal, and social distance on citizen satisfaction. The results show that the greater the geographic and temporal distance between citizens and the government, the higher the public's satisfaction with local government, whereas narrowing social distance does not lead to increased citizen satisfaction. Moreover, government-citizen distance affects citizen satisfaction through shaping public expectations of government responsibility and reconstructing their perceptions of the government. Further, the impact of government-citizen distance varies with citizens' political identity. This study offers decision-makers a novel perspective on the sources of citizen satisfaction in contemporary China and supports more precise and responsive public management.

Key Words Psychological Distance; Government-Citizen Distance; Citizen Satisfaction; Cognitive Restructuring; Citizen Expectations

How Do Online Government Services Influence Citizens' Perception of Social Equity?

..... Yabin Du & Liang Ma

Abstract The development of digital government presents both new chances and challenges for social equity. There are still competing theoretical perspectives and a lack of empirical studies about the relationship between digital government and social equity. Using three waves of the Chinese Social Survey data combined with provincial-level data, this study examines how online government service capacity influences individual perception of social equity, and the mediating role of citizen-government interaction experiences and the moderating effects of the dual digital divide. The results suggest that: First, provincial-level online government service capacity exerts a positive effect on individual perception of social equity, with service accessibility and service effectiveness playing crucial roles, while the process of service handling shows no significant effect. Second, online government service capacity promotes citizens' perception of social equity through improving their perceptions of citizen-government interaction, including perception of government transparency, perception of procedural fairness, perception of service quality, and perception of government responsiveness. Third, while the digital access divide does not influence the relationship between online government services and perception of social equity, the digital usage divide induced by education attainment and age differences leads to the varying impact of online government services on perception of social equity. These findings provide preliminary evidence supporting the positive role of online government services in promoting public perception of social equity, revealing the complexity and contingent nature of their relationship.

Key Words Online Government Services; Digital Government; Social Equity; Citizen-Government Interaction; Digital Divide

●ARTICLES

Strategy Types and Generative Mechanisms of Policy Redesign: A Process-Tracing Analysis of the Evolution of China's Fertility Policy

Xiaoou Man & Yang Yang

Abstract Policy design is a specific form of policymaking that shapes policy implementation outcomes. Combining the dual attributes of a rational-technical instrument and a value-oriented pursuit, it serves as a key link between policy intentions and policy practice. However, existing research has paid more attention to the configuration of policy design elements at specific points in time, rather than treating policy design as an integrated whole and examining, from a longitudinal perspective, its adaptability and flexibility over time. To address this gap, this article introduces the concept of policy redesign and focuses on the robustness that policy design exhibits in the course of adjustment. Based on an analytical framework centered on intervention targets and action characteristics, the study identifies four strategic types of policy redesign: static substantive redesign, static procedural redesign, dynamic substantive redesign, and dynamic procedural redesign. It further constructs a four-stage mechanism consisting of issue context, goal iteration, tool adaptation, and policy feedback to explain the dynamic generation of policy redesign strategies. The study not only responds, at a theoretical level, to the classic question of how policy design evolves, but also reveals, at a practical level, how policy redesign is realized through adaptation to changing circumstances and timely adjustment. Future policy design should place greater emphasis on the transition from static robustness to dynamic adaptation, so as to further enhance policy adaptability and institutional resilience.

Key Words Policy Redesign; Strategy Type; Policy Change; Process Tracing

Abstract The success of public policy in the modern political ecosystem increasingly relies on public understanding and acceptance, with policy narratives serving as a key guiding tool. However, existing research has largely overlooked the underlying psychological mechanisms through which narratives influence policy cognition and acceptance, particularly the interaction between narrative frames and an audience's prior knowledge. This study combines an electroencephalography experiment with a questionnaire survey, employing a 2 (episodic vs. thematic narrative frame) × 2 (high vs. low policy familiarity) within-subjects design (N = 60) to disentangle the effects of policy narratives at both physiological and subjective levels. Our core finding reveals a stark dissociation between physiological and attitudinal outcomes. At the physiological level, the narrative frame had a significant effect: episodic frames, focusing on individual stories, induced stronger neural activity than thematic frames presenting macro-data. At the attitudinal level, however, this neural advantage vanished. The narrative frame had no significant effect on final policy acceptance or information memory, while prior policy familiarity emerged as the sole determinant of these outcomes. We further found that watching policy news in an official media format significantly decreased participants' overall emotional arousal. We thus propose a "trigger" hypothesis to explain this paradox: in the low-arousal context created by official media, policy narratives fail to facilitate deep cognitive processing, instead merely activating audiences' preconceived judgments based on prior experience, cognitive engagement and emotional arousal in moderating narrative effectiveness and offer new insights into the applicability boundaries of the narrative transportation hypothesis within the Narrative Policy Framework.

Key Words Narrative Policy Framework; Policy Narrative; Policy Identity; EEG Experiment; Survey Experiment

Abstract Collaboration is a wicked problem for any modern organization. As an important carrier for China to improve social livelihood and promote national development and construction, mega projects possess characteristics such as systematic nature of tasks, strong time constraints, and cross-institutional nature of tasks, and require a cross-organizational collaboration model to be implemented. Based on the core driving force of party building, the "Party-led Collaboration" is initiated, established, and operated by party organizations, and innovative grassroots organizations based on the party are constructed and used in the implementation process of major projects. The "Party-led Collaboration" has realized the adjustment of the political system to the administrative system through the mechanism of the upgrading of departmental tasks, the internalization of the distribution of control rights, and the construction of strong incentive correlation based on the status of party members, thereby promoting the implementation of mega projects in a highly connected collaborative form. As a framework model for cross institutional collaboration, the "Party-led Collaboration" is not a simple replacement for internal collaboration models such as work teams and leadership groups, but rather a supplement and modification to address major cross institutional tasks that are beyond the scope of internal collaboration. On the one hand, "Party-led Collaboration" provides a supplementary explanation at the meso-level for "how to effectively govern mega projects", forming the meso-level organizational foundation for the China's good governance capabilities and high-level promotion to complete unconventional tasks; On the other hand, "Party-led Collaboration" provides experience and reference for the integration and transformation of "grassroots party building" and "governance

effectiveness”, which helps to clarify the major proposition of “how the organizational advantages of the Party can be transformed into governance effectiveness” at the theoretical level.

Key Words Party-led Collaboration; Mega Projects; Unconventional Tasks; Party Building Leading; Governance Efficiency

Building Governance Communities on Commercial Streets; Expanding Grassroots Governance Beyond Residential Communities Limei Gu & Yuquan Li

Abstract Urban commercial streets have become as vital to grassroots governance as residential communities, yet face a key challenge: transforming competing merchants into collaborative collectives. Examining Shanghai’s C Street Council through a “one chain, two loops” framework based on Interaction Ritual Chain theory, this study reveals how such governance communities are built. The “identity-situation” loop cultivates street identity through role-shaping and strengthens collective consciousness via spatial design and co-presence. The “issue-emotion” loop channels governance energy by focusing on shared concerns and building emotional solidarity. Through role-reshaping activation, cyclical momentum injection, and institutional safeguarding, the Street Council balances market logic with public values, demonstrating a local pathway from fragmentation to integration, from transactional ties to emotional bonds.

Key Words Commercial Street Governance Community; Grassroots Governance Community; Interaction Ritual Chains; Urban Governance

How to Resolve “Wicked Problem” in Grassroots Policy Implementation: A Case Study of Housing Expropriation Events Bin Lin & Hong Wen

Abstract The compensation for demolition and expropriation is facing difficulties in redistributing benefits, which has become a microcosm of the “Wicked Problem” in grassroots governance. This article differs from the explanation of administrative coercive power and interest game from the perspective of the state and society, but proposes a new explanation of “combined operation” of policy implementation based on the perspective of policy execution. Deeply describe the implementation mechanism of government departments in promoting housing expropriation and compensation work around the most iconic demolition event in China. Research has found that grassroots government departments adopt a variety of policy implementation methods, combining standardized execution, dynamic governance, and creative execution to solve “Wicked Problem” in a phased and targeted manner. Behind this is actually the government redirecting policy implementation issues to the level of organizational decision-making, shaping rigid rules for the public, and releasing limited flexibility in internal operations of the organization, in order to flexibly adapt to changes in group structure and interest patterns. This article provides a new framework for the “combination operation” of policy implementation, which helps to deepen the understanding of addressing “Wicked Problem” under normative constraints and enriches the exploration of policy implementation theory in grassroots governance. This has enlightening significance for optimizing expropriation compensation policies and improving the policy implementation system.

Key Words Policy Implementation; Grassroots Governance; Wicked Problem; Housing Expropriation; Combination Operation

Can Unified Regulation Prevent Corruption in Public Resource Trading? Evidence from the Yangtze River Delta Region Qiaolan Liu, Fei Luo & Conghu Wang

Abstract The development of the socialist market economy with Chinese characteristics has posed new challenges to the transformation of government regulatory systems. Authorities must advance contingency-

based regulatory reforms in response to evolving external conditions. However, critical questions remain empirically untested; whether the contingency reform of the regulatory system can enhance regulatory efficiency, and how do its adaptive features correlate with reform effects. This study leverages unified regulatory reform—an institutional adaptation to centralized public resource trading—as an analytical foundation. Focusing on the Yangtze River Delta (China’s most market-oriented, resource-intensive, and reform-progressive region of regulatory systems for public resource allocation), we employ a quasi-experimental approach to empirically examine whether unified regulation prevents corruption in public resource trading. Key findings include: (1) Unified regulation significantly reduces corruption, reducing annual duty-related crimes by approximately 4 cases per 10,000 public officials; (2) Moreover, the effect of corruption prevention is more significant in areas with a higher initial level of corruption; (3) When unified regulation covers two types of projects, the effect of corruption prevention reaches its peak; (4) Unified regulation of public resource trading achieved through the administrative transfer method has a more significant corruption prevention effect than that achieved through the local legislative authorization method. Theoretically, this study advances a contingency perspective on aligning regulatory systems with contextual demands. Empirically, it provides the first systematic evidence of whether unified regulation prevents corruption in public resource trading, offering actionable insights for regulatory transformation in public resource trading.

Key Words Public Resource Trading; Unified Regulation; Policy Evaluation; Corruption

● **THEORETICAL REVIEWS**

The Effects of Local Officials’ Tenure: Literature Review and Prospects

..... Can Li & Yujie Wang

Abstract This paper synthesizes the governance effects and mechanisms through which local officials’ tenure influences regional development and firm behavior based on research on such impacts within the Chinese context. Drawing on 252 relevant studies, we find that research on local officials’ tenure reflects the refinement and evolution of assessment and appointment systems for Party and government leading cadres. The focus of research has progressively expanded from singular regional economic indicators to encompass diversified metrics such as regional politics, culture, society, and environmental protection, as well as micro-level behaviors of entities like firms—including investment and technological innovation. Local officials’ tenure affects the promotion incentives and social capital available to them, which in turn shapes their attention allocation across multiple goals and the effectiveness of their governance. Meanwhile, regional characteristics, individual attributes of officials, and firm-specific traits potentially moderate the actual governance effects of local officials’ tenure. Future research should place greater emphasis on the inclusive development of multidimensional goals during local officials’ tenures, leverage big data and artificial intelligence to conduct in-depth mining of data on local officials’ tenures and firm behaviors, decompose governance effects across different administrative levels, and deepen the understanding of the intrinsic mechanisms through which local officials’ tenure exerts its influence.

Key Words Local Officials’ Tenure; Governance Effects; Regional Development; Firm Behavior

公共行政评论

双月刊，2008年创刊
第19卷，第2期（总第110期）
2026年4月15日出版

Journal of Public Administration
Bimonthly, Since 2008
Vol.19 No.2
Published in April 2026

主管单位 中华人民共和国教育部
主办单位 中山大学
协办单位 教育部人文社会科学重点研究基地-
中山大学中国公共管理研究中心
广东省行政管理学会

社 长 肖 滨
主 编 朱亚鹏

联系电话 020-84113029 020-84038746

电子邮件 jpachina@163.com

编辑出版 《公共行政评论》编辑部
(广州新港西路135号; 邮编510275)

印 刷 广州一龙印刷有限公司

国内发行 广东省报刊发行局

国外发行 中国国际图书贸易总公司
(北京399信箱)

传 真 020-84111478

网 址 <http://jpa.sysu.edu.cn>

Administrator Ministry of Education of the People's Republic of China

Sponsors Sun Yat-sen University

Supporters Centre for Chinese Public Administration Research, Sun Yat-sen University
Guangdong Public Administration Society

President: Bin Xiao

Editor in Chief: Yapeng Zhu

Tel: 86 20 84113029 86 20 84038746

Fax: 86 20 84111478

Email: jpachina@163.com

Website: <http://jpa.sysu.edu.cn>

Edited by Editorial Office of *Journal of Public Administration*

(NO.135 Xin Gang Xi Road, Guangzhou, China. 510275)

Distributed by China International Book Trading Corporation

(P.O.Box 399, Beijing, China)



刊号 ISSN1674-2486
CN44-1648/D

邮发 国内46-364
代号 国外BM8839

国内外公开发行
国内定价: 20.00元

ISSN 1674-2486



9 771674 248265

04>