

专 栏 导 语

张志斌*

基于理性基础之上的、普遍有效的公共行政理论和实践究竟存在与否？有没有放之四海而皆准的公共行政一般原理？按照费勒尔·海迪(Ferrel Heady)的归纳总结，代表公共行政未来发展方向的流派之中，后现代主义和新公共管理，对此有截然不同的回答(Heady, 2006:5)。前者否定，后者肯定。然而，双方都一致同意比较的角度在公共行政研究中的重要性。公共行政在各个国家的不同实践，注定了公共行政区别于其他学科的本质，是超越国界的视角和观念。因此，后现代主义不承认普遍确定性，提倡在差异基础上的对话，要求有比较研究；而新公共管理虽然追逐普遍确定性，却是以承认差异为前提，从而提炼和归纳一般性，也同样要求有比较研究。

其实，跨越国界的视角不仅是公共行政学术上的一贯需要，更是公共行政实践上的传统兴趣。国与国之间的公共行政就是在彼此不断的比较、借鉴、互动、学习及调适中向前发展的。在全球化大环境下各国的行政改革，尤其是这样。因此，本专栏将比较的目光，投向了中国的近邻东南亚，组织了4篇有关东南亚行政改革的论文。东南亚十国^①近年来都进行了相当大规模的行政改革(Haque, 2008)，连军人专制之下封闭的缅甸也在考虑如何改善制度能力来

* 张志斌，新加坡南洋理工大学人文与社会科学学院，助理教授。

①包括印度尼西亚、马来西亚、新加坡、菲律宾、泰国、柬埔寨、越南、老挝、文莱和缅甸。

巩固其独裁权力(Ho,2006:ix;U,2006)。

这4篇论文分别探讨了4个国家,即新加坡、马来西亚、泰国和越南的行政改革。第一篇是新加坡南洋理工大学公共行政助理教授张志斌的论文。新加坡何以能够取得政府效率世界第一、廉洁程度世界第四的佳绩?围绕这一问题,论文试图从新加坡持续性的行政改革历史中来寻找答案的线索。在对新加坡50年来的行政改革进行全面历史描述的基础上,论文尝试探究新加坡行政改革各个阶段之间的内在逻辑关系,此文也许能为人们加深对新加坡的了解提供一点点帮助。

第二篇是马来西亚理科大学(Universiti Sains Malaysia)政治学与公共行政副教授林鸿海(Hong Hai Lim)关于马来西亚行政改革的论文。在复杂的种族政治背景下,马来西亚力图通过行政改革来提升政府能力,改善行政效率,从而巩固马来人优先的政治制度。然而,能力的提升和效率的改善却要求摒弃种族政治。手段与目标或动机就这样背道而驰,使得每一次马来西亚的行政改革都意愿不足,收效有限。这就好比某些专制国家企图以行政改革来巩固专制政权,而行政改革却最终要求改变专制的权力架构,因此所有专制国家的行政改革都是三心二意的。林鸿海的论文给我们提供了一个极好的案例,揭示了政治与行政从来就密不可分的关系。

第三篇是美国内布拉斯加大学奥马哈分校公共行政助理教授阿维法威·斯里松荣(Arwiphawee Srithongrung)关于泰国绩效预算改革的论文。绩效预算的功效大多停留在理论和逻辑分析的层面上,这篇论文以泰国的实例提供了绩效预算究竟具有何种效应的经验证据,从而为如何通过绩效预算来优化资源配置指出了一种可供参考的方向。

最后是越南国家公共行政学院(Vietnam National Academy of Public Administration)首席讲师阮中杰(Trung Tiep Nguyen)关于越南分权化行政改革的论文。越南自1986年革新开放以来,分权化

是主要的改革策略之一,省级政府被赋予了大量自主权力,以促进经济发展。论文描述了分权化之后越南省级政府在职能权限、行政程序、财政管理、招商引资、人事管理、省际合作等方面新发展的全景图像,它所揭示的分权化的经验教训值得引起转型国家的关注。

参考文献

- 费勒尔·海迪(2006). 比较公共行政. 北京:中国人民大学出版社.
- Haque, M. S. (2008). Administrative Reform in Southeast Asia. In Berman, E. Ed. *Encyclopedia of Public Administration and Public Policy*: 66 - 70. New York: Taylor & Francis.
- Ho, K. L. (2006). Rethinking Administrative Reforms in Southeast Asia: Lessons and Challenges. In Ho, K. L. Ed. *Rethinking Administrative Reforms in Southeast Asia*: ix - xii. Singapore: Marshall Cavendish.
- U, M. T. (2006). Myanmar: Initiating Administrative Reform. In Ho, K. L. Ed. *Rethinking Administrative Reforms in Southeast Asia*: 195 - 223. Singapore: Marshall Cavendish.

《公共行政评论》已交由邮局发行

为了更好地服务读者,2009年起,《公共行政评论》已交由邮政发行,邮发代号为46-364。欢迎全国各地读者直接到所在地邮局营业网点订阅本刊。

为了鼓励学生订阅,学生读者在2009年度仍然享受每期10元,全年6期共60元的优惠定价,请学生读者通过本刊编辑部直接订阅,也可以选择到在邮局订阅(无优惠)。

自创刊以来,《公共行政评论》已越来越受到读者关注。编辑部不断收到读者的意见与建议。编辑部已就读者提出的相关问题进行了解答,并充分吸收了有关意见。在此,编辑部向所有关心支持《公共行政评论》的读者朋友们表示真诚的谢意与诚挚的问候,希望读者朋友们一如既往地关注、支持本刊,我们也将继续认真听取读者朋友们的宝贵意见与建议,尽最大努力将《公共行政评论》办得更好!