

行动中的组织

——中国地方政府部门运行的个案研究

邓顺平*

自秦统一六国，废“封建”、立“郡县”，中国即建立起了规模庞大、结构复杂而生命力极强的中央集权官僚体制，这种官僚体制长期主导着传统中国的政府组织，也一直是传统中华帝国的组织基础。不过，这种官僚制并非现代意义的理性官僚制，而是一种以传统支配类型为主的“家产官僚制”。自1949年以来，中国的传统官僚体制正式终结，建立起了一种共产党领导的民主集中制国家政权组织形态，后虽进行了多轮不同程度的改革，但以党为核心的政府组织格局始终未变。这种党政复合一体的政府组织形态，既有韦伯所定义的理性官僚制组织的外在形式，又有伦理化的特殊“精神气质”，需要在理论上做出解释和探讨。

有关当代中国政府组织的研究，本研究者将其归纳为“官僚制组织”和“伦理化组织”两种研究范式。就前者来说，既有“双轨政治”“集权的简约治理”“精英治国”和“组织化皇权”等关于传统官僚制及当代影响的分析，也有“碎片化威权主义”“政府即厂商”“法团主义政府”“压力型体制”和“行政发包制”等对政府组织现实运行的考察。就后者来说，既包括毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛和习近平等领导人关于“共产党政府要‘全心全意为人民服务’”的一脉相承论述，也有学界关于“公共行政伦理”和“服务型政府”等方面的探索。现有两种范式的研究，更多是出于理论建构需要而设想的一种“理想类型”，都一定程度存在简单化和抽象化的问题。

本研究者基于亲身在西部Y市政府部门挂职一年的实践经历，借鉴行动理论特别是法国组织行动学派（克罗齐耶、费埃德伯格，2007；费埃德伯格，

* 邓顺平，中共江西省委党校（江西行政学院）公共管理学教研部，讲师；2016年毕业于中国人民大学公共管理学院，获管理学博士学位。

2008)的研究成果,建构一种“行动组织”的推论方式,其“核心要素”如下:(1)建构的组织。组织非自然之物,而是一种人为建构,其产生和存在本身就是需要解释的“问题”。(2)决策与策略。人是组织生命力的源泉;组织中的个体和群体,都以某种形式参与组织决策,都是具有理性能力的策略行动者。(3)权力与权力关系。权力既来源于规章制度所赋予的特定职位,也来源于对“不确定性领域”的管辖,并体现为一种不平等的协商交换关系。(4)游戏与游戏规则。组织内存在的“正式行为”和“非正式行为”,都可看成行动者的“游戏”活动,不过这种“游戏”必须接受和遵守“游戏规则”。(5)组织内外的“中继者”。通过作为互动中介的“中继者”,组织与环境之间能建立一种找到各自利益所在的相对平衡和稳定的权力关系。(6)具体行动系统。组织可以视为是一个由相对稳定的游戏机制协调参与者行动的稳定的、结构化的人类群体,这个关系总体即“具体行动系统”。(7)学习与变革。组织通过“学习”来启动、引导和推进组织变革,而组织变革又为组织及其成员学习提供了现实机会。

“行动组织”视角下的组织研究,并不强求提出一套完整的组织理论,而是通过相关概念工具和推论方式的运用,寻求对中国政府组织的一种分析解释。其主要理论贡献在:(1)以“行动”消解工具与价值的对立。有效地将工具与价值统一起来,很好地兼容现实中党的价值追求和政府的工具理性,从理论上回应党政一体组织的合理性。(2)以“行动者”消融主体和客体的区别。组织内的每一个成员不再有“主体”和“客体”之分,都是有理性的、以某种形式参与活动的“行动者”,表达自己的诉求、利益,做出自己的贡献。(3)以“策略”消除正式与非正式行为的区分。每一个组织成员都是根据自身所处环境与条件做出于己有利选择的“策略”行动者,由此,组织内的正式行为与非正式行为将统一于行动者的“策略”行动。“行动组织”的理论视角和分析方法,为我们透过组织的外在结构和形式表象,洞察现实中组织的丰富性和复杂性,提供了理论和方法基础。

将“行动组织”运用于分析当代中国政府组织,具有比传统范式更高的契合性和更强的解释力。在“行动组织”视域中,长期困扰理论界和实践界的政党与政府、价值与工具、人与组织、行动与结构等,在传统观点中似乎对立的范畴,得到很好包容、整合和统一。与此同时,“行动组织”的观念,通过从人的视角来看待组织,突出强调人的价值和能动性,将人从传统的结构制度的束缚中解放出来,发现人的能量和生命力,并将其转化为建构组织和秩序的积极力量。“行动组织”的分析思路,还有能力超越简单的分析和批判,为建构一种

“消解了支配关系，基于行动者合作”（张康之，2014）的新型政府组织形态指明了方向。

参考文献

埃哈尔·费埃德伯格(2008). 权力与规则：组织行动的动力. 张月等译. 上海：上海人民出版社.

邓顺平(2016). 行动中的组织——中国地方政府部门运行的个案研究. 北京：中国人民大学博士学位论文.

米歇尔·克罗齐耶、埃哈尔·费埃德伯格(2007). 行动者与系统：集体行动中的政治学. 张月等译. 上海：上海人民出版社.

张康之(2014). 公共行政的行动主义. 南京：江苏人民出版社.

《公共行政评论》 书评栏目改版与征稿启事

书评栏目是本刊的特色栏目，自推出之日起，便以服务学界同仁，评介学界最新学术研究成果与经典著作为己任，一直深受广大读者好评。为更好地服务读者和将之打造成为本刊的品牌栏目，从2015年第1期起，本刊将对书评栏目进行改版：

一、改版后的书评栏目在内容上将以两种形式出现，一是深度评论型文章，二是资讯评论型文章。

二、深度评论型文章，除了对单本著作的评论文章外，将会特别欢迎对同一议题下的两至三本或数本著作进行深度评论的文章。该类书评文章，要求以点连线，由线成面，既能对著作议题进行深入的讨论，展示同一议题不同著作间思想、观点的异同与交锋，又能勾勒出学术史上该议题的演进轨迹与轮廓，让读者不但能够了解所评著作所谈论的议题，也能据此判断著作在学术史上大致所在的位置。字数在8000至15000字间为佳，优秀文章可适当放宽字数限制。

三、资讯评论型文章，以介绍国内外新近出版的公共管理与行政领域的学术著作为主，要求对著作内容能进行或简要全面或突显特色的介绍，并对著作的价值进行简要点评。字数一般要求在2000字以内。

欢迎广大读者为本刊赐稿！